



Выпускная квалификационная работа на тему:

«Единый стандарт осуществления контроля
государственных закупок в субъекте
Российской Федерации»

Выполнила Еремина Жанна Олеговна
студент группы ГМ - 2101

Научный руководитель - к.э.н., доцент Овсипян М.В.

Санкт-Петербургский государственный экономический
университет

Заказчик Комитет государственного финансового
контроля Санкт-Петербурга, руководитель Кучерова
Лидия Анатольевна

Цель ВКР - разработка рекомендаций по внедрению единого стандарта контроля закупочной деятельности в субъекте РФ

Объект исследования – система государственных закупок в субъекте РФ

Предмет исследования – механизмы контроля закупочной деятельности

РЕФОРМА КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



Органы ГМ контроля и аудита в сфере закупок

Внутренний финансовый
контроль закупок:

Федеральное
Казначейство

органы исполнительной власти
Субъектов РФ и Местных
администраций

Контроль гособоронзаказа,
закрытых закупок:

ФАС России

Внешний финансовый
контроль (аудит)
закупок:

Счетная Палата РФ

Контрольно-счетные
органы субъектов РФ
и муниципальных
образований

Ведомственный контроль закупок:

гос. органы, гос. корпорации "Росатом" и "Роскосмос",
органы управления гос. внебюджетными фондами,
муниципальные органы

Проблемы контроля

Дублирование
функций контрольных
органов

Недостаточное
межведомственное
информационное
взаимодействие

Длительные сроки
согласования
совместных проверок

Отсутствие единого
стандарта проведения
контрольных
мероприятий

Различие в подходах
оценки нарушений
между
контролирующими
органами

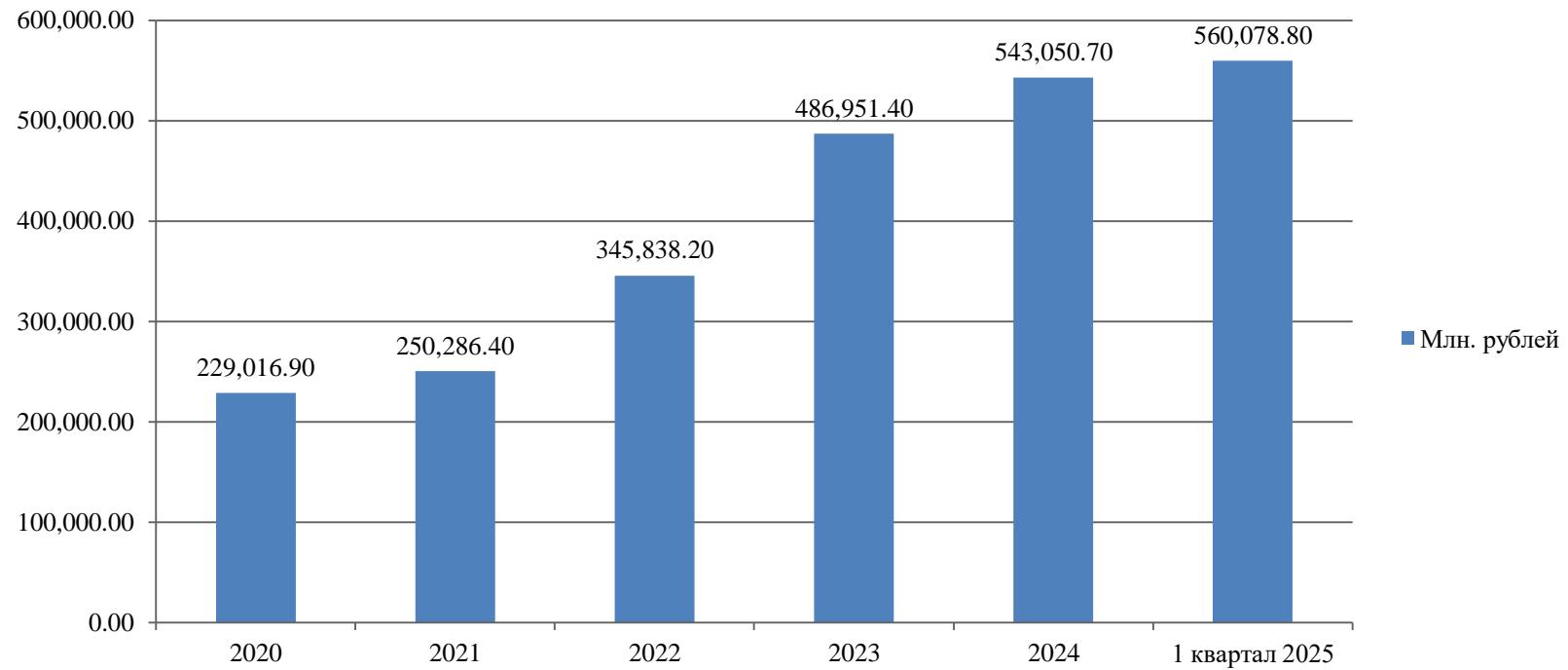
Дефицит
квалифицированных
кадров
в контролирующих
органах

Отсутствие четкого
разграничения
контроля в разных
нормативных
документах

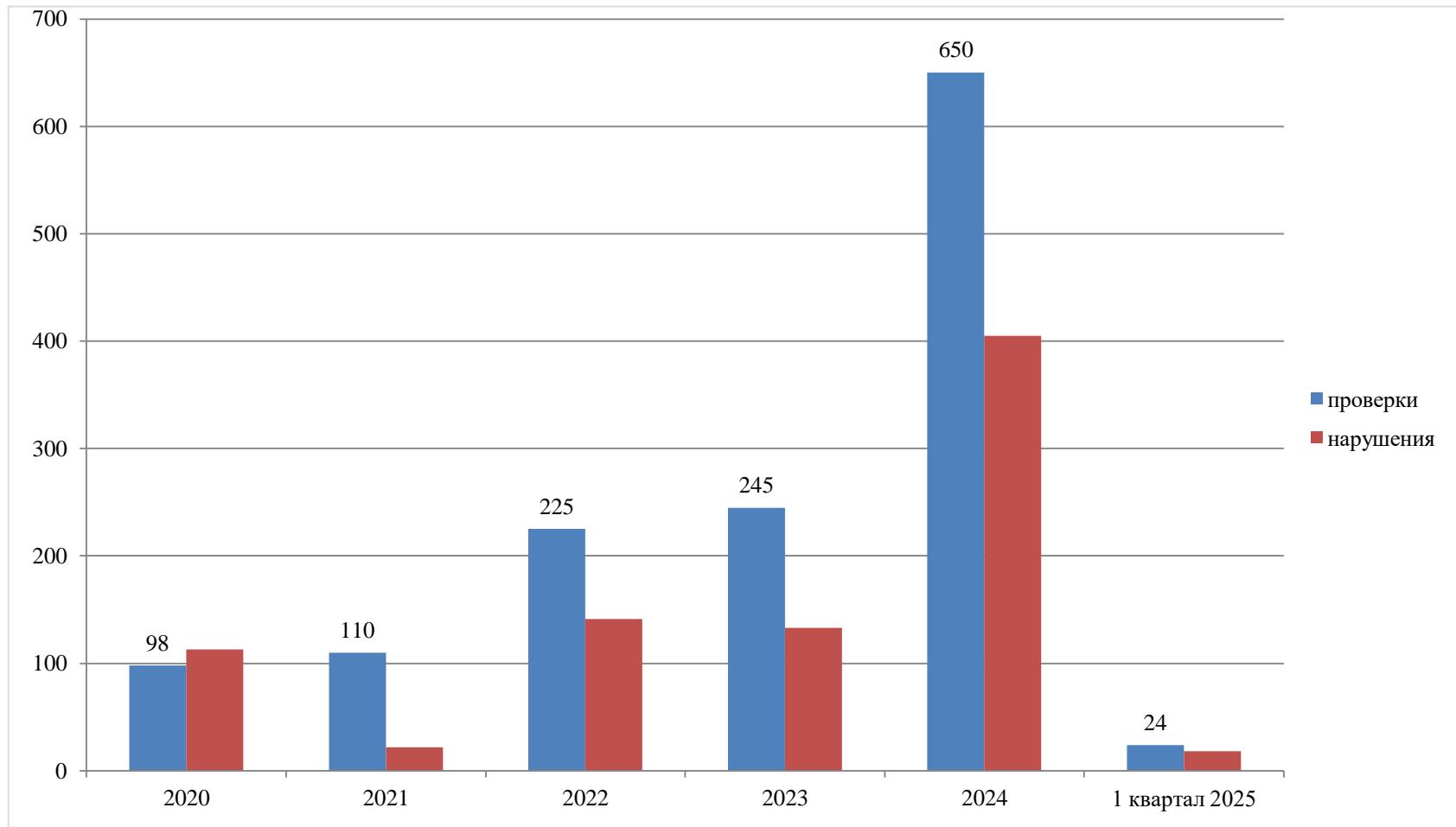
Нет четких
приоритетов при
противоречиях в НПА

Разные подходы к
оценке одних и тех же
параметров закупки

Нет единых методик
комплексной проверки



Общий объем финансирования гос. закупок в Санкт-Петербурге, млн. руб.



Результаты контроля гос. закупок
Комитетом по государственному финансовому контролю Санкт-Петербурга



ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ

№ 1576

Об утверждении
Правил осуществления контроля
в сфере закупок

Контроль соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок



Контроль по части 3 статьи 99 44-ФЗ
(«процедурный» контроль)

Правила осуществления контроля в сфере
закупок товаров, работ, услуг, утвержденные
Постановлением Правительства Российской
Федерации от 01.10.2020 №1576

Контроль по части 8 статьи 99 44-ФЗ
(внутренний государственный
(муниципальный) финансовый контроль)

Федеральные стандарты внутреннего
государственного (муниципального)
финансового контроля

более чем в 50 субъектах Российской Федерации полномочиями по 2м видам контроля
наделен один контрольный орган

Наименование параметра	Федеральные стандарты по внутреннему финансовому контролю (контроль по части 8 ст.99 44-ФЗ)	Постановление от 01.10.2020 №1576 (контроль по части 3 ст.99 44 - ФЗ)	
		ПЛАНОВАЯ	ВНЕПЛАНОВАЯ
МЕТОД (ФОРМА) КОНТРОЛЯ	<ul style="list-style-type: none"> Камеральная проверка Выездная проверка Обследование Встречная проверка 	Документарная проверка Выездная проверка	Документарная проверка Выездная проверка
СОДЕРЖАНИЕ ПЛАНА	<ul style="list-style-type: none"> Темы контрольных мероприятий; Наименования объектов контроля либо групп объектов контроля по каждому контрольному мероприятию; Проверяемый период; Период (дата) начала проведения контрольных мероприятий. 	<ul style="list-style-type: none"> Наименование контрольного органа Наименование, ИНН, адрес субъекта контроля Цель и основания проверки Месяц начала проверки 	
УВЕДОМЛЕНИЕ о контрольном мероприятии (КМ)	Не позднее 24 часов до даты начала КМ	Не позднее чем за 5 раб.дн. до начала проверки	Не позднее 15 раб.дн. со дня поступления информации.
СРОК ПРОВЕДЕНИЯ (С ПРОДЛЕНИЯМИ)	Камеральная не более 50 раб.дн Выездная не более 60 раб.дн. Обследование не более 40 раб.дн.	Не более 40 раб.дн.	Не более 20 раб.дн

Наименование параметра	Федеральные стандарты по внутреннему финансовому контролю	Постановление от 01.10.2020 №1576	
		ПЛАНОВАЯ	ВНЕПЛАНОВАЯ
		контроль по части 8 ст.9 44-ФЗ	
ОФОРМЛЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ	Акт (не более 15 раб.дн. со дня окончания контрольных действий)	Акт (не позднее 10 раб.дн. со дня окончания проверки)	Решение (изготавливается не позднее 3 раб.дн. со дня принятия. Срок принятия решения не установлен.)
ВОЗРАЖЕНИЯ НА АКТ	В течение 15 раб.дн. со дня получения	Не установлено (установлено такое право субъекта контроля, но нет порядка)	Не установлено (установлено такое право субъекта контроля, но нет порядка)
ПРЕДПИСАНИЕ	<ul style="list-style-type: none"> Одновременно с представлением (в случае невозможности устранения нарушения) Не позднее 5 раб.дн. со дня окончания срока исполнения представления (если нарушение не устранено) 	Порядок не установлен	Изготавливается и направляется одновременно с Решением, но не позднее 3 раб.дн. со дня его принятия
ПРЕДСТАВЛЕНИЕ	В срок не более 50 раб.дн. со дня подписания акта.	Не предусмотрено	Не предусмотрено
ПРИОСТАНОВЛЕНИЕ	Не более 2 лет	Не предусмотрено	Не предусмотрено

Рекомендации

- модернизировать правовую базу, регламентирующую контроль и надзор в сфере закупок
- устранить противоречия между Постановлением 1576 и 44-ФЗ
- полностью адаптировать положения Постановления 1576 к действующему механизму контрактной системы
- гармонизировать Единый стандарт контроля закупок с Федеральными стандартами внутреннего государственного финансового контроля
- обеспечить внедрение Единого стандарта контроля закупок на уровне региона



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!